**Приложение 25**

к закону Тверской области

«Об областном бюджете Тверской области на 2017 год

и на плановый период 2018 и 2019 годов»

**МЕТОДИКА**

**определения объемов и распределения первой и второй частей дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год**

**I. Общие положения**

1. В целях настоящей методики под муниципальными образованиями понимаются муниципальные районы и городские округа.

2. Источниками данных для выполнения расчетов, осуществляемых в рамках настоящей методики, являются:

а) прогнозные данные Министерства финансов Тверской области о налоговых доходах местных бюджетов на 2016 и 2017 годы;

б) расчетные размеры дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) на 2016 и 2017 годы, определенные в соответствии с законом Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»;

в) расчетные размеры первой и второй частей дотации на сбалансированность местных бюджетов на 2016 год, определенные в соответствии с законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»;

г) данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области в разрезе муниципальных образований:

численность населения на 1 января 2016 года;

объем отгруженных товаров собственного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (D) за 2014 и 2015 годы;

объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) за 2014 и 2015 годы;

оборот розничной торговли за 2014 и 2015 годы;

общая введенная площадь жилищного строительства (включая индивидуальное жилищное строительство) за 2013-2015 годы;

объем производства продукции сельского хозяйства в фактических ценах за 2014 и 2013 годы;

д) данные Министерства экономического развития Тверской области в разрезе муниципальных образований:

среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям и организациям без учета отраслей социальной сферы и государственного управления в 2014 и 2015 годах;

доля среднесписочной численности работников организаций по крупным и средним предприятиям и организациям без учета отраслей социальной сферы и государственного управления к общей численности работников в 2014 и 2015 годах;

число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 жителей на 1 января 2015 и 2016 годов.

3. В целях настоящей методики муниципальные образования подразделяются на следующие группы:

1 группа – городские округа;

2 группа – муниципальные районы с численностью населения свыше 30 тыс. чел.;

3 группа – муниципальные районы с численностью населения свыше 20 тыс. чел. до 30 тыс. чел. включительно;

4 группа – муниципальные районы с численностью населения свыше 10 тыс. чел. до 20 тыс. чел. включительно;

5 группа – муниципальные районы с численностью населения до 10 тыс. чел. включительно.

4. Муниципальные образования, в отношении которых федеральным законодательством определен особый правовой режим и особенности организации местного самоуправления, исключаются из распределения первой и второй частей дотаций на сбалансированность местных бюджетов.

5. При осуществлении расчетов в рамках настоящей методики допускаются математические округления данных.

**II. Определение объема и распределение первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год**

1. Объем первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год определяется по формуле:

$V\_{ДСбал1}=\sum\_{}^{}ДСбал1\_{ij}^{}$$V\_{ДСбал}^{}=\sum\_{}^{}ДСбал\_{i}$,

где

$V\_{ДСбал1}$ – объем первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год;

$ДСбал\_{i}$$ДСбал1\_{ij}^{}$ – размер первой части дотаций на сбалансированность местных бюджетов, подлежащей перечислению бюджету i-го муниципального образования j-й группы в 2017 году, определяемый в соответствии с пунктом 2 настоящего раздела.

2. Размер первой части дотации на сбалансированность местных бюджетов, подлежащей перечислению бюджету i-го муниципального образования j-й группы в 2017 году, определяется по формуле:

$ДСбал1\_{ij}^{}=Ддох\_{ij}+Дэк\_{ij}$$ДСбал\_{i}=\left(НД\_{i}^{n-1}+ВБТ\_{i}^{n-1}-НД\_{i}^{n}-ВТ\_{i}^{n}\right)×0,85$,

где

$Ддох\_{ij}$ – размер первой доли первой части дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджету i-го муниципального образования j-ой группы, определяемый в соответствии с пунктом 3 настоящего раздела;

$Дэк\_{ij}$ – размер второй доли первой части дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджету i-го муниципального образования j-ой группы, определяемый в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела.

3. Размер первой доли первой части дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджету i-го муниципального образования j-ой группы определяется по формуле:

$Ддох\_{ij}=(НД\_{ij}^{2017}+ВТ\_{ij}^{2017})×k\_{ij}^{стимул}$$ДСбал\_{i}=\left(НД\_{i}^{n-1}+ВБТ\_{i}^{n-1}-НД\_{i}^{n}-ВТ\_{i}^{n}\right)×0,85$,

где

$НД\_{i}^{n}$$НД\_{ij}^{2017}$ – прогноз налоговых доходов бюджета i-го муниципального образования j-й группы на 2017 год без учета налоговых доходов от государственной пошлины, подлежащей зачислению в бюджеты муниципальных образований в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

$ВТ\_{i}^{n}$$ВТ\_{ij}^{2017}$ – размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) бюджету i-го муниципального образования j-й группы на 2017 год, определяемый в соответствии с законом Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»;

$k\_{ij}^{стимул}$ – стимулирующий коэффициент индексации доходов i-го муниципального образования j-й группы на 2017 год, определяемый в соответствии с разделом III настоящей Методики.

4. Размер второй доли первой части дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджету i-го муниципального образования j-ой группы определяется по формуле:

$Дэк\_{ij}=Ч1\_{ij}^{2016}×M$*,*

где

$Ч1\_{ij}^{2016}$ – численность населения на 1 января 2016 года i-го муниципального образования, занявшего первое место в j-й группе по итогам определения рейтинга муниципальных образований по развитию экономического потенциала в соответствии с разделом IV настоящей методики;

M – размер дотации за развитие экономического потенциала в расчете на одного жителя (для целей настоящей методики принимается равным 250 руб.).

**III. Определение стимулирующего коэффициента индексации доходов местных бюджетов**

1. Стимулирующий коэффициент индексации доходов i-го муниципального образования j-й группы на 2017 год определяется по формуле:

$$k\_{ij}^{стимул}=\left(1,075-\frac{1,075-1}{\max\_{}ИДох\_{j}-\min\_{}ИДох\_{j}}×\left(\max\_{}ИДох\_{j}-ИДох\_{ij}\right)\right)-1,$$

где

$\max\_{}ИДох\_{j}$ – максимальное среди муниципальных образований j-й группы значение индекса среднедушевых доходов;

$\min\_{}ИДох\_{j}$ – минимальное среди муниципальных образований j-й группы значение индекса среднедушевых доходов;

$ИДох\_{ij} $– индекс среднедушевых доходов i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 2 настоящего раздела.

2. Индекс среднедушевых доходов i-го муниципального образования j-й группы определяется по формуле:

$ИДох\_{ij}=\frac{Дох\_{ij}^{2017}}{min Дох\_{j}^{2017}}$,

где

$Дох\_{ij}^{2017}$ – расчетный объем доходов на душу населения i-го муниципального образования j-й группы в 2017 году, определяемый в соответствии с пунктом 3 настоящего раздела;

$min Дох\_{j}^{2017}$ – минимальное значение расчетного объема доходов на душу населения в 2017 году среди муниципальных образований j-ой группы.

3. Расчетный объем доходов на душу населения i-го муниципального образования j-й группы в 2017 году определяется по формуле:

$Дох\_{ij}^{2017}=\frac{НД\_{ij}^{2017}}{Ч\_{ij}^{2016}}$,

где

$Ч\_{ij}^{2016}$ – численность населения i-го муниципального образования j-й группы на 1 января 2016 года.

4. Муниципальное образование, не имеющее в группе муниципальных образований с сопоставимым налоговым потенциалом, не учитывается при определении стимулирующего коэффициента индексации доходов. Для такого муниципального образования значение стимулирующего коэффициента индексации доходов на 2017 год принимается равным 0.

В целях настоящей Методики под муниципальным образованием, не имеющим в группе муниципальных образований с сопоставимым налоговым потенциалом, понимается муниципальное образование, численность населения которого более чем в 2,5 раза превышает численность населения муниципального образования, следующего за ним в группе по численности населения.

**IV. Определение рейтинга муниципальных образований по развитию экономического потенциала**

1. Рейтинг муниципальных образований по развитию экономического потенциала составляется путем внутригруппового ранжирования муниципальных образований по значению оценки развития экономического потенциала, определяемой в соответствии с пунктом 2 настоящего раздела.

2. Значение оценки развития экономического потенциала i-го муниципального образования j-й группы определяется по формуле:

$$Оэк\_{ij}=К\_{ij}^{пп}+К\_{ij}^{и}+К\_{ij}^{рт}+К\_{ij}^{зп}+К\_{ij}^{др}+К\_{ij}^{жс}+К\_{ij}^{мсб}+К\_{ij}^{сх},$$

где

$Оэк\_{ij}$ – значение оценки развития экономического потенциала i-го муниципального образования j-й группы;

$К\_{ij}^{пп}$ – коэффициент развития промышленного производства i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела;

$К\_{ij}^{и}$ – коэффициент инвестиционного развития i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела;

$К\_{ij}^{рт}$ – коэффициент развития розничной торговли i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела;

$К\_{ij}^{зп}$ – коэффициент уровня заработной платы i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела;

$К\_{ij}^{др}$ – коэффициент доли работников по крупным и средним предприятиям i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела;

$К\_{ij}^{жс}$ – коэффициент жилищного строительства i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 5 настоящего раздела;

$К\_{ij}^{мсб}$ – коэффициент развития малого и среднего бизнеса i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела.

$К\_{ij}^{сх}$ – коэффициент развития сельского хозяйства i-го муниципального образования j-й группы, определяемый в соответствии с пунктом 4 настоящего раздела.

3. Исходные данные для определения коэффициентов, используемых при проведении оценки развития экономического потенциала муниципальных образований, предусмотрены в приложении к настоящей Методике.

4. Значения коэффициентов i-го муниципального образования j-й группы, указанных в абзацах пятом – девятом, одиннадцатом, двенадцатом пункта 2 настоящего раздела, определяются по формуле:

$$К\_{ij}^{а}=0,5×а\_{ij}^{'}+0,5×Да\_{ij}^{'},$$

где

$К\_{ij}^{а}$ – значения соответствующих коэффициентов i-го муниципального образования j-й группы;

$а\_{ij}^{'}$ – приведенное значение отклонения соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы от среднего значения по j-й группе, определяемое по формуле:

$$а\_{ij}^{'}=5-\frac{5-1}{\max\_{}а\_{j}-\min\_{}а\_{j}}×\left(\max\_{}а\_{j}-а\_{ij}\right),$$

где

$\max\_{}а\_{j}$ – максимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения соответствующего показателя от среднего значения по j-й группе;

$\min\_{}а\_{j}$ – минимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения соответствующего показателя от среднего значения по j-й группе;

$а\_{ij}$ – значение отклонения соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы от среднего значения по j-й группе, определяемое по формуле:

$$а\_{ij}=\frac{А\_{ij}}{А\_{j}^{ср}},$$

где

$А\_{ij}$ – значение соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы за отчетный год (отчетным годом для показателей, используемых для определения коэффициентов, указанных в абзацах пятом – девятом, одиннадцатом пункта 2 настоящего раздела является 2015 год; отчетным годом для показателя, используемого для определения коэффициента, указанного в абзаце двенадцатом пункта 2 настоящего раздела, является 2014 год);

$А\_{j}^{ср}$ – значение соответствующего показателя за отчетный год в среднем по муниципальным образованиям j-й группы;

$Да\_{ij}^{'}$ – приведенное значение отклонения динамики соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы от среднего значения по j-й группе, определяемое по формуле:

$$Да\_{ij}^{'}=5-\frac{5-1}{\max\_{}Да\_{j}-\min\_{}Да\_{j}}×\left(\max\_{}Да\_{j}-Да\_{ij}\right),$$

где

$\max\_{}Да\_{j}$ – максимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения динамики соответствующего показателя от среднего значения по j-й группе;

$\min\_{}Да\_{j}$ – минимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения динамики соответствующего показателя от среднего значения по j-й группе;

$Да\_{ij}$ – значение отклонения динамики соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы от среднего значения по j-й группе, определяемое по формуле:

$$Да\_{ij}=\frac{ДА\_{ij}}{ДА\_{j}^{ср}},$$

где

$ДА\_{ij}$ – значение динамики соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы за отчетный год, определяемое по формуле:

$$ДА\_{ij}=\frac{А\_{ij}}{А\_{ij}^{n-1}},$$

где

$А\_{ij}^{n-1}$ – значение соответствующего показателя i-го муниципального образования j-й группы за год, предшествующий отчетному;

$ДА\_{j}^{ср}$ – значение динамики соответствующего показателя за отчетный год в среднем по муниципальным образованиям j-й группы.

5. Коэффициент жилищного строительства i-го муниципального образования j-й группы определяется по формуле:

$$К\_{ij}^{жс}=5-\frac{5-1}{\max\_{}ЖС\_{j}-\min\_{}ЖС\_{j}}×\left(\max\_{}ЖС\_{j}-\frac{ПЛ\_{ij}}{ПЛ\_{j}^{ср}}\right),$$

где

$\max\_{}ЖС\_{j}$ – максимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения объема жилищного строительства за 2013-2015 годы от среднего значения по j-й группе;

$\min\_{}ЖС\_{j}$ – минимальное среди муниципальных образований j-й группы значение отклонения объема жилищного строительства за 2013-2015 годы от среднего значения по j-й группе;

$ПЛ\_{ij}$ – объем жилищного строительства за 2013-2015 годы i-го муниципального образования j-й группы, определяемый по формуле:

$$ПЛ\_{ij}=\frac{ПЛ\_{ij}^{2015}+ПЛ\_{ij}^{2014}+ПЛ\_{ij}^{2013}-\max\_{}ПЛ\_{ij}}{2},$$

где

$ПЛ\_{ij}^{2013}$, $ПЛ\_{ij}^{2014}$, $ПЛ\_{ij}^{2015}$ – общая введенная площадь жилищного строительства (включая индивидуальное жилищное строительство) в расчете на душу населения i-го муниципального образования j-й группы за 2013-2015 годы соответственно;

$\max\_{}ПЛ\_{ij}$– максимальный объем жилищного строительства i-го муниципального образования j-й группы за год из 2013-2015 годов;

$ПЛ\_{j}^{ср}$ – объем жилищного строительства за 2013-2015 годы в среднем по муниципальным образованиям j-й группы.

6. Муниципальное образование, не имеющее в группе муниципальных образований с сопоставимым экономическим потенциалом, не учитывается при определении рейтинга муниципальных образований в соответствии с настоящим разделом.

В целях настоящей Методики под муниципальным образованием, не имеющим в группе муниципальных образований с сопоставимым экономическим потенциалом, понимается муниципальное образование, численность населения которого более чем в 2,5 раза превышает численность населения муниципального образования, следующего за ним в группе по численности населения.

7. При определении коэффициентов, указанных в пункте 2 настоящего раздела, в случае, когда количество муниципальных образований в группе, для которых в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» невозможно опубликование данных в целях конфиденциальности первичных статистических данных, превышает 50% от общего количества муниципальных образований в группе, значение соответствующего коэффициента для всех муниципальных образований группы принимается равным 3.

**V. Определение объема и распределение второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год**

1. Объем второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год определяется по формуле:

$V\_{ДСбал2}=\sum\_{}^{}ДСбал2\_{ij}^{}$$V\_{ДСбал}^{}=\sum\_{}^{}ДСбал\_{i}$,

где

$V\_{ДСбал2}$ – объем второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год;

$ДСбал\_{i}$$ДСбал2\_{ij}^{}$ – размер второй части дотаций на сбалансированность местных бюджетов, подлежащей перечислению бюджету i-го муниципального образования j-й группы в 2017 году, определяемый в соответствии с пунктом 2 настоящего раздела.

2. Размер второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов, подлежащей перечислению бюджету i-го муниципального образования j-й группы в 2017 году, определяется как положительный результат расчета по формуле:

$ДСбал2\_{ij}^{}=(НД\_{ij}^{2016}+ВБТ\_{ij}^{2016})-(НД\_{ij}^{2017}+ВТ\_{ij}^{2017}+ДСбал1\_{ij}^{})$,

где

$НД\_{ij}^{2016}$ – прогноз налоговых доходов бюджета i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год без учета налоговых доходов от государственной пошлины, подлежащей зачислению в бюджеты муниципальных образований в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

$ВБТ\_{ij}^{2016}$ – объем выравнивающих и балансирующих межбюджетных трансфертов бюджету i-го муниципального образования j-й группы в 2016 году, включающий:

размер дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) бюджету i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год, определяемый в соответствии с законом Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области»;

размер первой и второй частей дотации на сбалансированность местных бюджетов бюджету i-го муниципального образования j-й группы на 2016 год, определяемые в соответствии с законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «О бюджете Тверской области на 2016 год».

3. Размер второй части дотации на сбалансированность местных бюджетов не определяется муниципальным образованиям, расчетная бюджетная обеспеченность которых на 2017 год, определенная в соответствии с Методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета, являющейся приложением 1 к закону Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области», превышает уровень бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) Тверской области, установленный законом об областном бюджете Тверской области в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности указанных муниципальных образований на 2017 год.

**Приложение**

к Методике определения объемов и распределения первой и второй частей дотаций на сбалансированность местных бюджетов на 2017 год

Исходные данные для определения коэффициентов, используемых при проведении оценки развития экономического потенциала муниципальных образований

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование коэффициентов, используемых при проведении оценки развития экономического потенциала муниципальных образований | Наименование показателей, используемых для определения коэффициентов\* | Единица измерения |
| 1 | коэффициент развития промышленного производства | объем отгруженных товаров собственного производства по виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (D) за 2014 и 2015 годы в расчете на душу населения | руб. |
| 2 | коэффициент инвестиционного развития | объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) за 2014 и 2015 годы в расчете на душу населения | руб. |
| 3 | коэффициент развития розничной торговли | оборот розничной торговли за 2014 и 2015 годы в расчете на душу населения | руб. |
| 4 | коэффициент уровня заработной платы | среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по крупным и средним предприятиям и организациям без учета отраслей социальной сферы и государственного управления в 2014 и 2015 годах | руб. |
| 5 | коэффициент доли работников по крупным и средним предприятиям | доля среднесписочной численности работников организаций по крупным и средним предприятиям и организациям без учета отраслей социальной сферы и государственного управления к общей численности работников в 2014 и 2015 годах | % |
| 6 | коэффициент жилищного строительства | введено общей площади жилищного строительства по муниципальным образованиям Тверской области (включая индивидуальное жилищное строительство) за 2013-2015 годы | кв.м. |
| 7 | коэффициент развития малого и среднего бизнеса | число субъектов малого и среднего предпринимательства на 10 000 жителей на 1 января 2015 и 2016 годов | ед. |
| 8 | Коэффициент развития сельского хозяйства | объем продукции сельского хозяйства в фактических ценах в 2013 и 2014 годах в расчете на душу населения | руб. |

\* При непредставлении данных по каким-либо муниципальным образованиям Тверской области в связи с невозможностью их опубликования в целях конфиденциальности первичных статистических данных, полученных от организаций, в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» значение соответствующего показателя принимается равным нулю.

\\Fs01\комитет по бюджету\6 созыв\Документы комитета\7 заседание (12)\pr\zpr(7) 132-П-6\Прил 25 Методика 1 и 2 частей дот сбаланс.docx